



DG/GVS/101/2026

Uruapan, Mich. a 23 de abril del 2026

RIGOBERTO PARDO GARCÍA
DELEGADO TITULAR - TANCÍTARO
Presente.

| | |
|---|---|
| <p>ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES Y EMPACADORES EXPORTADORES DE AGUACATE DE MÉXICO, A.C. (APEAM, A.C.)</p> | <p>ASSOCIATION OF AVOCADO PRODUCERS AND EXPORTING PACKERS OF MEXICO, A.C. (APEAM, A.C.)</p> |
| <p>COMUNICADO OFICIAL DIRIGIDO A PRODUCTORES Y EMPAQUES MIEMBROS DE APEAM</p> | <p>OFFICIAL NOTICE TO ALL APEAM MEMBER PRODUCERS AND PACKERS</p> |
| <p>I. ANTECEDENTES</p> | <p>I. BACKGROUND</p> |
| <p>PRIMERO. Con fecha 24 de octubre de 2025, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el “Acuerdo por el que se establecen acciones para garantizar el cumplimiento de las disposiciones fitosanitarias, de no deforestación y de trabajo digno en la producción de aguacate para exportación”, cuyo objeto consiste en asegurar que los productos destinados a exportación provengan de huertos que cumplan con requisitos fitosanitarios, condiciones de trabajo digno y que se desarrollen en terrenos libres de deforestación, previendo además la emisión de instrumentos regulatorios y mecanismos de verificación por parte de autoridades federales competentes .</p> | <p>FIRST. On October 24, 2025, the “Agreement Establishing Actions to Ensure Compliance with Phytosanitary, No-Deforestation, and Decent Labor Provisions in Avocado Production for Export” was published in the Federal Official Gazette. The Agreement aims to ensure that products destined for export originate from orchards that comply with phytosanitary requirements, meet decent labor standards, and are developed on land free from deforestation. It further provides for the issuance of regulatory instruments and the implementation of verification mechanisms by the competent federal authorities</p> |
| <p>SEGUNDO. En fecha 18 de febrero de 2026, fue presentada ante el Congreso de la Unión la iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y de la Ley de Comercio Exterior, la cual propone la creación de un Certificado de No Deforestación como requisito para la exportación de productos agropecuarios, facultando expresamente a la Federación para su expedición y estableciendo un esquema de trazabilidad</p> | <p>SECOND. On February 18, 2026, a legislative bill was submitted before the Congress of the Union proposing amendments and additions to the General Law of Sustainable Forestry Development and the Foreign Trade Law. The bill contemplates the creation of a Non-Deforestation Certificate as a prerequisite for the export of agricultural products, expressly vesting the Federal Government with authority to issue such certification and establishing a mandatory</p> |



ambiental obligatorio para el comercio internacional; dicha iniciativa está en proceso de aprobación.

TERCERO. Del artículo noveno de los estatutos de APEAM A.C, inciso B), numeral 8, se desprende que para ser admitido como asociado se debe de *“cumplir con las disposiciones que la Asociación acuerde en materia de aseguramiento de calidad, inocuidad alimentaria y protección al medio ambiente.”*

CUARTO. Con fecha 15 de abril de 2026, la APEAM celebró un Convenio de Concertación con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), cuyo objeto es establecer bases de colaboración para implementar un modelo de autorregulación en materia de “cero deforestación”, promoviendo que los productores acrediten que sus actividades se desarrollan conforme a la normatividad ambiental, **facilitando su acceso a mecanismos de certificación que, en el ámbito de sus atribuciones, establezcan las autoridades federales.**

QUINTO. Con fecha 29 de agosto de 2024, el Gobernador del Estado de Michoacán publicó en el Periódico Oficial el Decreto por el que se crea el Programa para la Certificación de las Buenas Prácticas Ambientales del Cultivo de Aguacate, dirigido a productores y personas físicas o morales que operan huertas de aguacate en el Estado, mediante el cual se establece un esquema de certificación orientado a garantizar que la producción cumpla con criterios de sustentabilidad, particularmente en materia de no deforestación y buenas prácticas agrícolas

SEXTO. En el ámbito estatal, mediante Decreto publicado en el Periódico Oficial del estado de Michoacán con fecha 17 de diciembre de 2024, el Ejecutivo Estatal creó el Programa para la Certificación de las

environmental traceability framework for international trade. The bill remains pending approval.

THIRD. A plain reading Article Ninth, of the Bylaws of APEAM A.C, subsection B), item 8, it is established that, in order to be admitted as a member, an applicant must *“comply with the provisions adopted by the Association regarding quality assurance, food safety, and environmental protection.”*

FOURTH. On April 15, 2026, APEAM entered into a Cooperation Agreement with the Ministry of Environment and Natural Resources (SEMARNAT) and the Federal Environmental Protection Agency (PROFEPA), aimed at establishing a collaborative framework to implement a self-regulation model under a “zero deforestation” approach. This agreement promotes that producers demonstrate compliance with applicable environmental regulations, **facilitating access to certification mechanisms issued by competent federal authorities.**

FIFTH. On August 29, 2024, the Governor of the State of Michoacán published in the Official Gazette the Decree establishing the Program for the Certification of Environmental Best Practices in Avocado Cultivation, addressed to producers and legal or natural persons operating avocado orchards within the State, whereby a certification framework is implemented to ensure that production complies with sustainability standards, particularly with respect to non-deforestation and the adoption of sound agricultural practices.

SIXTH. At the state level, pursuant to a Decree published in the Official Gazette of the State of Michoacán on December 17, 2024, the State Executive created the Program for the Certification of



Buenas Prácticas Ambientales de las Empresas Empacadoras y Procesadoras de Aguacate, estableciendo, entre otras, la certificación denominada “Libre de Deforestación”, cuyo objeto consiste en reconocer a aquellos empaques que adquieran producto exclusivamente de huertos que no hayan deforestado a partir del año base 2018, utilizando para ello el sistema denominado “Guardián Forestal” .

SÉPTIMO. Es relevante precisar que dicha certificación estatal fue concebida jurídicamente como **un instrumento de buenas prácticas ambientales de carácter voluntario**, orientado a la certificación de procedencia sustentable, sin que en su diseño normativo constituya una medida obligatoria para la comercialización o exportación del aguacate.

OCTAVO. Del artículo Décimo, inciso A) y D) de los estatutos de APEAM A.C se desprende respectivamente lo siguiente:

A) Son causales de exclusión, la falta de cumplimiento o la violación al plan de trabajo para la exportación de aguacate suscrito entre la SADER-SENASICA-DGSV y el USDA-APHIS.

B) Son causales de exclusión el incumplimiento de lo estipulado en la ley, en estos estatutos o en los acuerdos de la Asamblea General de Delegados.

II. CONSIDERACIONES SOBRE LA ILICITUD DE LA CERTIFICACIÓN ESTATAL

La denominada certificación estatal vinculada al sistema “Guardián Forestal”, en su aplicación práctica, ha generado efectos restrictivos que trascienden su naturaleza formal de instrumento ambiental, configurando un esquema materialmente contrario al orden constitucional y legal vigente. En efecto, las limitaciones al acceso al canal de exportación se han impuesto sin la emisión

Environmental Best Practices for Avocado Packing and Processing Companies, including, among others, the certification known as “Deforestation-Free,” which aims to recognize packinghouses sourcing exclusively from orchards that have not undergone deforestation since the 2018 baseline year, using the system known as “Guardián Forestal.”

SEVENTH. It is important to emphasize that the aforementioned state certification was legally conceived **as a voluntary environmental best practices instrument**, intended solely to certify sustainable origin, and not as a mandatory requirement for the commercialization or export of avocados under its regulatory design.

EIGHTH. Plain reading of Article Tenth, subsections A) and D) of the Bylaws of APEAM, A.C., provides, respectively, as follows:

A) Grounds for exclusion include the failure to comply with, or any violation of, the Operational Work Plan governing avocado exports, as executed between SADER–SENASICA–DGSV and USDA–APHIS.

B) Grounds for exclusion also include non-compliance with the provisions set forth in applicable law, these Bylaws, or the resolutions adopted by the General Assembly of Delegates.

II. LEGAL CONSIDERATIONS REGARDING THE UNLAWFUL NATURE OF THE STATE CERTIFICATION.

The so-called state-level certification associated with the “Guardián Forestal” system has, in its practical application, produced restrictive effects that exceed its formal characterization as an environmental instrument, thereby establishing a framework that is materially inconsistent with the applicable constitutional and legal order. Indeed, restrictions on access to export channels



de actos administrativos formalmente válidos, es decir, sin mandamiento escrito, sin debida fundamentación y motivación, sin procedimiento previo ni garantía de audiencia, lo que implica una vulneración directa a los principios de legalidad, presunción de inocencia, seguridad jurídica y debido proceso consagrados en los artículos 14 y 16 constitucionales.

Aunado a ello, dichas restricciones operan de manera automatizada a partir de registros tecnológicos no verificados mediante dictámenes técnicos individualizados ni inspecciones en campo, lo que implica decisiones basadas en inferencias no corroboradas, contrarias al principio de verdad material y a la exigencia de motivación administrativa suficiente, generando un estado de indefensión para los productores afectados.

Adicionalmente, la implementación de dicha certificación ha derivado en una afectación estructural al régimen de comercio exterior, al constituirse de facto en una medida de regulación y restricción no arancelaria, sin sustento en facultad federal alguna, invadiendo la esfera competencial exclusiva de la Federación conforme al artículo 131 constitucional y a la Ley de Comercio Exterior. Esta situación se agrava al contravenir directamente el Plan de Trabajo Operativo (PTO), el cual delimita de manera expresa que los requisitos para exportación se circunscriben a disposiciones fitosanitarias—particularmente la NOM-066— sin contemplar condicionantes ambientales adicionales para la comercialización de fruta dentro del programa de exportación. En consecuencia, la exigencia de no aparecer en el sistema “Guardián Forestal” como condición de compra por parte de los empaques constituye una restricción no prevista en el marco bilateral aplicable, generando una barrera no arancelaria de facto que distorsiona el acceso de los

have been imposed in the absence of formally valid administrative acts—namely, without a written order, without proper legal basis and reasoned justification, without prior administrative proceedings, and without affording the right to be heard—thereby constituting a direct violation of the principles of legality, the presumption of innocence, legal certainty, and due process as guaranteed under Articles 14 and 16 of the Mexican Constitution.

Moreover, such restrictions operate automatically on the basis of technological records that lack individualized technical assessments or field inspections, resulting in decisions grounded on unverified assumptions. This practice is contrary to the principle of material truth and fails to satisfy the requirement of adequate administrative reasoning, thereby placing affected producers at a significant legal disadvantage and depriving them of effective legal recourse.

Additionally, the implementation of this certification has resulted in a structural impact on the foreign trade regime, effectively operating as a non-tariff barrier, lacking any basis in federal authority and encroaching upon the exclusive jurisdiction of the Federal Government pursuant to Article 131 of the Constitution and the Foreign Trade Law. This situation is further aggravated by its direct inconsistency with the Operational Work Plan (OWP/PTO), which expressly limits export requirements to phytosanitary compliance—particularly NOM-066—without including additional environmental conditions for commercialization within the export program. Accordingly, requiring that producers not be listed in the “Guardián Forestal” system as a condition for procurement by packinghouses constitutes a restriction not contemplated within the applicable bilateral framework, thereby creating a de facto non-tariff barrier that distorts producers’ access to export markets and effectively legitimizes a commercial restriction lacking legal basis.



productores al mercado exportador y legítima, en la práctica, una limitación comercial carente de sustento legal.

III. POSICIONAMIENTO INSTITUCIONAL Y SOLICITUDES.

En atención a lo anterior, la APEAM, en su carácter de organismo cooperador del programa de exportación de aguacate a los Estados Unidos de América, hace del conocimiento de sus miembros lo siguiente:

PRIMERO. La única vía legalmente válida para establecer requisitos obligatorios en materia de exportación de aguacate es aquella que derive de disposiciones federales debidamente emitidas conforme al marco constitucional y legal aplicable.

SEGUNDO. En ese sentido, la certificación ambiental federal que actualmente se encuentra en proceso legislativo y de implementación —derivada del Acuerdo de fecha 24 de octubre de 2025— será la única certificación válida y exigible para efectos de comercio internacional, una vez que sea formalmente aprobada e implementada.

TERCERO. Actualmente APEAM A.C ha suscrito con SEMARNAT y PROFEPA un convenio encaminado a que los miembros de APEAM que han ocasionado un daño ambiental a partir del año 2019 o aquellos que deseen incorporarse al programa binacional puedan tener acceso a la exportación de su aguacate a través de un procedimiento que garantice los principios de debido proceso y seguridad jurídica.

CUARTO. APEAM no reconocerá como obligatorios, ni permitirá en el ámbito de su actuación, requisitos adicionales no previstos en la legislación federal, en el Plan de Trabajo Operativo o que hayan sido convenidos por la misma Asociación, que restrinjan indebidamente el acceso de productores al mercado de exportación, existiendo al día de hoy aproximadamente tres mil productores miembros de APEAM

III. INSTITUTIONAL POSITION AND REQUESTS

In light of the foregoing, APEAM, in its capacity as the cooperator organization of the avocado export program to the United States of America, hereby informs its members as follows:

FIRST. The only legally valid mechanism for establishing mandatory requirements for avocado exports is that which derives from duly enacted federal provisions in accordance with the applicable constitutional and legal framework.

SECOND. In this regard, the federal environmental certification currently under legislative development and implementation—derived from the October 24, 2025 Agreement—shall constitute the sole valid and enforceable certification for purposes of international trade, once formally approved and implemented.

THIRD. APEAM, A.C. has executed a cooperation agreement with SEMARNAT and PROFEPA designed to allow its members who have caused environmental damage since 2019, as well as those seeking to be incorporated into the binational program, to obtain access to avocado export markets through a procedure that guarantees due process and legal certainty.

FOURTH. APEAM will not recognize as mandatory, nor permit within the scope of its operations, any additional requirements not contemplated under federal law, the Operational Work Plan, or those duly agreed upon by the Association, where such requirements improperly restrict producers' access to export markets. As of this date, approximately three thousand APEAM member producers have been



afectados como consecuencia de una medida estatal que funciona como una medida restrictiva del comercio exterior.

QUINTA. La APEAM no reconocerá, en ninguna circunstancia, políticas públicas convertidas en certificaciones que en su implementación se hayan desnaturalizado para operar como instrumentos punitivos y extorsivos hacia nuestros productores miembros del programa de exportación, mucho menos cuando estas no representan procesos reales de restauración ambiental.

SEXTA. Que no es coincidencia que los asuntos jurídicos promovidos por productores en contra del guardián forestal y en donde tenían diversas medidas cautelares otorgadas hayan sido revocadas el mismo día, en todos los juicios y sin motivo alguno, lo que denota la presión del poder Ejecutivo sobre sus jueces

SÉPTIMA. Se exhorta a todos los empaques miembros de APEAM a:

a) Abstenerse de imponer restricciones a los productores miembros de APEAM, basadas en instrumentos de carácter estatal, que no tengan sustento en la legislación federal aplicable, en el PTO o en algún acuerdo celebrado por la misma asociación.

b) Ajustar sus prácticas comerciales al marco normativo vigente del PTO y a los convenios suscritos por esta asociación, en términos de los propios estatutos de la APEAM.

c) Informar a sus contrapartes comerciales e importadores en Estados Unidos que se encuentran legitimando, de manera ilícita una certificación estatal que ha creado una restricción a la exportación de aproximadamente tres mil productores

adversely affected as a result of a state-level measure operating as a restriction on foreign trade.

FIFTH. APEAM will not, under any circumstances, recognize public policies converted into certifications that, in their implementation, have been distorted to operate as punitive and extortionate mechanisms against producers participating in the export program, particularly where such certifications do not reflect genuine or verifiable environmental restoration processes.

SIXTH. It is no coincidence that the legal actions initiated by producers against the “Guardián Forestal,” in which multiple injunctive relief measures had previously been granted, were revoked on the same day in all such proceedings and without any stated grounds, which strongly suggests the exertion of pressure by the Executive branch upon the judiciary

SEVENTH. All APEAM member packinghouses are hereby urged to:

a) Refrain from imposing restrictions on APEAM member producers based on state-level, instruments that lack a basis in applicable federal law, the Operational Work Plan (OWP/PTO), or any agreement duly entered into by the Association.

b) Refrain from imposing restrictions based on state-level or voluntary instruments lacking a legal basis under applicable federal law.

c) Inform their commercial counterparts and importers in the United States that they are, in effect, unlawfully legitimizing a state-level certification that operates as a restriction on the export activities of approximately three thousand APEAM member producers, despite the fact that only the Federal





miembros de APEAM, cuando solamente el gobierno Federal puede imponer medidas no arancelarias a la exportación; aunado a que dichos productores, miembros también de APEAM están siendo sancionados sin que exista previo juicio en donde hayan sido oídos o vencidos para tal efecto.

IV. CONCLUSIÓN

La APEAM reitera su compromiso con el cumplimiento de la normatividad ambiental, fitosanitaria y laboral aplicable, así como la defensa del acceso equitativo de los productores al mercado de exportación, dentro de un marco de legalidad, certeza jurídica y respeto a la competencia constitucional. En ese sentido, la Asociación se encuentra trabajando de manera coordinada con las dependencias del Gobierno Federal en la implementación y desarrollo de las certificaciones que derivan del Acuerdo emitido con fecha 24 de octubre de 2025, mismas que se inscriben dentro del contexto de la renegociación del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) y que constituyen el único marco legítimo de referencia para regular las condiciones de exportación del aguacate mexicano. En consecuencia, la APEAM no reconocerá ni validará ninguna otra iniciativa, mecanismo o esquema que, al margen de dicho marco federal y binacional, pretenda incidir o condicionar la exportación del producto de sus asociados, mucho menos cuando su origen y aplicación revelan vicios que desnaturalizan su legitimidad jurídica.

Government is constitutionally authorized to impose non-tariff export measures; moreover, such producers are being subjected to sanctions without any prior adjudicatory proceeding in which they have been afforded notice and an opportunity to be heard, in clear violation of due process principles.

IV. CONCLUSION

APEAM reaffirms its commitment to compliance with applicable environmental, phytosanitary, and labor regulations, as well as to the protection of producers' equitable access to export markets, within a framework of legality, legal certainty, and respect for constitutional allocation of authority. In this regard, the Association is working in close coordination with federal government agencies on the implementation and development of the certifications derived from the Agreement issued on October 24, 2025, which fall within the context of the renegotiation of the United States–Mexico–Canada Agreement (USMCA) and constitute the sole legitimate framework for regulating the export conditions of Mexican avocados. Accordingly, APEAM will not recognize or validate any other initiative, mechanism, or scheme that, outside of such federal and binational framework, purports to influence or condition the export of its members' products, particularly where its origin and application reveal defects that undermine its legal legitimacy





Uruapan, Mich. a 23 de Abril del 2026

ING. RAÚL ERNESTO MARTÍNEZ
PULIDO
Presidente de APEAM A.C.

Uruapan, Michoacán, April 23, 2026

ING. RAÚL ERNESTO MARTÍNEZ
PULIDO
APEAM A.C. President

LIC. LUIS JAVIER DE LA ROCHA
ZAZUETA
Director General de Apeam A.C

LIC. LUIS JAVIER DE LA ROCHA
ZAZUETA.
Chief Executive Officer of APEAM, A.C



24 ABR. 2026

DESPACHADO

